**МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЯСНЕНИЯ**

Порядок учета населения при Всероссийской переписи населения 2020 года разработан в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года» (с изменениями), «Принципами и рекомендациями в отношении переписей населения и жилого фонда» (ООН, 2017), «Рекомендациями Конференции Европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года» (ЕЭК ООН, 2015), «Рекомендациями по статистике международной миграции» (ООН, 1998).

**Дата переписи.** Всероссийская перепись населения 2020 года проведена по состоянию на момент учета населения – 0 часов 1 октября 2021 года. Необходимость установки такого момента связана с непрерывным изменением населения (рождения, смерти, переезды людей из одного места жительства в другое).

Период сбора сведений о населении – с 15 октября по 14 ноября 2021 года для всей страны, кроме отдаленных и труднодоступных территорий. Для территорий, на которых проведение переписи в общие сроки было затруднено, перепись состоялась в другие сроки – с 1 октября 2020 года по 20 декабря 2021 года – в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 31 августа 2020 года № 563 «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных территорий и сроков проведения в них Всероссийской переписи населения 2020 года» (зарегистрирован Минюстом России 8 октября 2020 г., регистрационный № 60299).

Разработка итогов Всероссийской переписи населения 2020 года произведена по муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2021 года.

**Категории переписываемого населения.** При Всероссийской переписи населения 2020 года, как и при Всероссийских переписях населения 2002 и 2010 годов, учитывалось постоянное население. Это население, постоянно (обычно) проживающее в Российской Федерации:

лица, проживающие или намеревающиеся проживать на территории России постоянно (в течение 12 и более месяцев подряд);

граждане России, находящиеся за пределами Российской Федерации в связи со служебной командировкой или выполнением служебных обязанностей по линии органов государственной власти Российской Федерации сроком один год и более (включая находящихся вместе с ними членов их семей);

лица, постоянно проживающие в России и временно выехавшие за рубеж в командировку, на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами, на учебу или по другим причинам на срок менее одного года;

постоянно проживающие в России моряки российских рыболовных и торговых судов, находящиеся на дату переписи населения в плавании;

российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа на постоянное жительство или ищущие убежище, включая и тех из них, кто не успел оформить регистрационные документы;

российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие
в Россию из-за рубежа на учебу, работу или с другой целью на срок один год и более (независимо от того, сколько времени они пробыли в стране и сколько им осталось находиться в России).

При Всероссийской переписи населения 2020 года были также учтены отдельной категорией лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживающие за рубежом (включая государства – участники СНГ). В численность этой категории населения вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на учебу или работу на срок менее 1 года, прибывшие независимо от срока на отдых, лечение, посещения родственников или знакомых, религиозного паломничества, а также транзитные мигранты.

Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву, и лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, вошли в численность того населенного пункта, на территории которого фактически располагается соответствующий закрытый объект.

Бездомные учтены в том месте, где их застала перепись.

Не учитывались при переписи населения:

российские граждане, постоянно проживающие за рубежом (кроме граждан России, находящиеся за пределами Российской Федерации по линии органов государственной власти Российской Федерации);

российские граждане, выехавшие за рубеж на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами или учебу на срок один год и более (независимо от того, когда они выехали и сколько им осталось находиться за рубежом);

иностранные граждане, работающие в дипломатических и других представительствах своего государства, иностранные военнослужащие и члены их семей;

иностранные граждане, работающие на территории России в представительствах международных организаций;

иностранные граждане, являющиеся членами делегаций правительств и законодательных органов своих государств.

Население переписано **по месту своего постоянного (обычного) жительства**, которым является населенный пункт, дом, квартира, комната, где опрашиваемый проводит большую часть своего времени постоянно (обычно).
Это место может совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован по месту жительства или пребывания.

Единицей места проживания считается жилое помещение, в понятие которого входят:

а) квартира в многоквартирном доме (включая квартиру в общежитии квартирного типа);

б) индивидуальный (одноквартирный) дом (изба, сторожка, коттедж или другое одноквартирное строение);

в) комната в общежитии (неквартирного типа);

г) номер, комната в гостинице и других учреждениях для временного пребывания населения, где были постоянно проживавшие;

д) любое другое помещение, приспособленное для жилья (вагончик, бытовка, хозблок, баржа и т.п.);

е) палата, отделение и др. (в зависимости от того, как ведется учет в соответствующих организациях) в учреждениях социального и медицинского назначения (домах ребенка, детских домах, школах-интернатах для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детских домах-школах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в больницах для больных с хроническими заболеваниями и т.п.), в казармах, местах заключения, религиозных организациях.

В каждом жилом помещении переписано все постоянно (обычно) проживавшие в нем, включая и тех, кто на момент переписи временно отсутствовал.

Ниже приводится порядок переписи отдельных категорий населения, определение места постоянного (обычного) жительства которых могло вызвать затруднения.

1) Лица, постоянно проживавшие в данном помещении и выехавшие на срок до 1 года в командировку (в другой населенный пункт России или за границу, включая командировки по линии органов государственной власти), на работу по контракту с российскими или зарубежными организациями (включая работу вахтовым методом) или учебу, а также, выехавшие, независимо от срока, на отдых, лечение, для посещения родственников или знакомых, религиозного паломничества и т.п., переписывались по месту их постоянного жительства с отметкой о временном отсутствии.

2) Граждане России, выехавшие в длительные служебные командировки (на 1 год и более) за границу по линии органов государственной власти Российской Федерации, и находившиеся вместе с ними члены их семей, переписывались по месту их нахождения. Численность этой категории населения представлена в таблице 1 тома 1.

3) Студенты высших и средних профессиональных образовательных учреждений, проживавшие по месту обучения, переписывались по месту их учебы.

4) Лица, призванные на военно-учебный сбор, переписывались дома вместе с членами их домохозяйств с отметкой о временном отсутствии.

5) Военнослужащие, проходившие военную службу по контракту и проживавшие на открытой территории, переписывались вместе с членами их домохозяйств в общем порядке.

6) Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву или по контракту и проживавшие на закрытой территории, переписывались по месту их нахождения.

7) Члены экипажей российских торговых и пассажирских судов, находившихся в дальнем плавании, переписывались с отметкой о временном отсутствии в том месте, где постоянно проживало домохозяйство, в состав которого они входили. Члены экипажей судов (кроме имевших домохозяйство), зарегистрированные по судну или по организации, в которой работали, переписывались до выхода в море по месту нахождения организации.

8) Находившиеся в местах предварительного заключения лица, арестованные в административном порядке, задержанные по подозрению в совершении преступления, находившиеся под следствием, а также лица, в отношении которых приговор не вступил в силу, переписывались по месту своего постоянного (обычного) жительства с отметкой о временном отсутствии.

9) Лица, находившиеся в местах предварительного заключения, в отношении которых приговор вступил в силу, а также лица, отбывавшие наказание в местах лишения свободы, переписывались по месту их нахождения.

10) Постоянно проживавшие в Российской Федерации иностранные граждане (т.е. лица, имевшие гражданство зарубежного государства) и лица без гражданства переписывались по месту их жительства в общем порядке.

11) Лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на срок 1 год и более на работу по контрактам c российскими и иностранными организациями (кроме иностранных граждан, работавших в представительствах иностранных государств и международных организаций)
или учебу, переписывались как постоянные жители России там, где они обычно проживали в Российской Федерации.

12) Лица (независимо от их гражданства), прибывшие из зарубежных стран в Российскую Федерацию на постоянное жительство или в поисках убежища (независимо от того, получили они разрешение на жительство или нет), переписывались как постоянные жители Российской Федерации в том месте,
где их застала перепись.

13) В гостиницах, больницах, домах отдыха, санаториях и т. п. переписывались только те лица, которые не имели другого места жительства.

14) Лица, не имевшие постоянного места жительства (например, бездомные), переписывались там, где их застала перепись.

Все перечисленные категории населения (кроме категории, указанной в пункте 2) вместе с населением, переписанным по месту своего постоянного (обычного) жительства, составили численность постоянного населения Российской Федерации, находившегося на территории страны.

В численность населения, временно находившегося на территории России на дату переписи, но постоянно проживавшего за рубежом, вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на срок
до 1 года на учебу или работу, прибывшие независимо от срока на отдых, для лечения, в гости к родственникам или знакомым, а также транзитные мигранты.

**Программа Всероссийской переписи населения 2020 года** (перечень вопросов переписных листов для сбора сведений о населении) содержала вопросы для постоянного населения, а также сокращенный перечень вопросов для лиц, временно находившихся на территории Российской Федерации.

Образцы форм переписных листов приведены в Приложении. Форма и текст бланков переписных листов в электронной форме совпадают с формой и текстом бланков переписных листов на бумажном носителе в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

Постоянному населению задавались вопросы в отношении состава домохозяйств, демографической и национальной характеристик, гражданства, состояния в браке (супружеском союзе), образования, обучения, владения и пользования языками, источников средств к существованию, участия в рабочей силе, миграции и рождаемости (форма Л), а также жилищных условий (форма П).

Лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживавшие за рубежом, были переписаны по краткой программе (форма В).

**Метод переписи.** Впервые в отечественной практике проведения переписей населения, респонденты могли самостоятельно заполнить на себя и членов своего домохозяйства переписные листы в электронной форме в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) на «Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ). Лица, не заполнившие переписные листы на ЕПГУ, опрашивались специально обученными переписчиками, которые заполняли электронные переписные листы на планшетных компьютерах. Бумажные переписные листы использовались только в крайнем случае, например, по настоятельной просьбе респондента или при поломке планшетного компьютера. Переписчики в период сбора сведений о населении обходили все помещения своего счетного участка, где проживало или могло жить население (включая нежилые помещения), и собирали сведения о жителях, не переписавшихся на ЕПГУ.

Вопросы задавались населению в той формулировке, которая дана в переписных листах. Запись сведений в переписные листы производилась со слов опрашиваемых без предъявления каких- либо документов, подтверждающих правильность ответов. Сбор сведений осуществлялся также на стационарных участках и, в отдельных случаях, с использованием телефонной связи.

По лицам, отказавшимся участвовать в переписи, и лицам, которых переписчики не застали дома за весь период проведения переписи, сведения о поле и дате рождения были получены из административных источников в соответствии с Федеральным законом от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

**Контрольные мероприятия.** Для полноты охвата населения, исключения случаев повторных записей и пропусков отдельных лиц в период переписи и после нее осуществлялись контрольные мероприятия. На людей, имевших не одно место жительства, заполнялись наряду с переписными листами формы КС «Список лиц для контроля за заполнением переписных листов» и выдавалась справка о прохождении переписи, чтобы исключить их повторный учет. Справка выдавалась также тем, кто был переписан без указания места постоянного жительства (бездомным, переезжавшим с одного места жительства на другое, если перепись застала их в пути) и временно находившимся на территории России, но постоянно проживающим за рубежом.

Во время проведения переписи был проведен контрольный обход 10% жилых помещений в каждом счетном участке для проверки полноты и правильности переписи. Люди, пропущенные в ходе переписи и выявленные во время контрольного обхода, вносились в переписные листы, а ошибочно переписанные исключались из них.

**Итоги переписи.** Данные переписи населения 2020 года, полученные на основе автоматизированной обработки заполненных переписных листов, публикуются по постоянному населению Российской Федерации, находившемуся на дату переписи на территории страны (далее - постоянное население).

Разработка итогов переписи населения проводилась только в соответствии с муниципальным делением, тогда как итоги переписей населения, проводившихся в 2010 году и ранее, разрабатывались в соответствии с административно- территориальным делением субъектов Российской Федерации. При этом итоги Всероссийской переписи населения 2010 года формировались как по административно-территориальному делению, так и по муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации.

**Национальный состав.** Данные о распределении населения по национальной принадлежности получены на основе ответов на вопрос 14 переписного листа формы Л «Ваша национальная принадлежность
(по самоопределению в соответствии со ст. 26 Конституции РФ)».
При онлайн переписи респондент вносил ответ в поле в произвольной форме по самоопределению. Переписчики были обязаны задавать вопрос строго
в такой формулировке, в которой он записан в переписном листе,
и записывать ответ строго со слов опрашиваемого. Национальную принадлежность детей до 14 лет, а также недееспособных людей называли родители (усыновители, опекуны, попечители или иные их законные представители). Если человек указывал не одну национальную принадлежность, в ответ вносилась каждая через любой разделитель (множественный ответ). Если опрашиваемый не указывал свою национальную принадлежность, он заполнял ответ одним из вариантов
на выбор: «Предпочитаю не отвечать», «Затрудняюсь ответить», «Не имею национальной принадлежности», «Нет сведений» (для отсутствующих
во время переписи, если их национальная принадлежность неизвестна).

Национальный состав приведен согласно группировочным категориям национальной принадлежности, сформированным на основе всех вариантов ответов населения Институтом этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая Российской академии наук (ИЭА РАН) и согласованным ФАДН России, Росстатом, Администрацией Президента Российской Федерации, Правительством Российской Федерации (протокол совещания от 25 октября 2022 г. № П-18). При опубликовании итогов Всероссийской переписи населения 2020 года о национальном составе и владении языками сохранены принципы официальной публикации итогов Всероссийской переписи населения 2010 года в части списков Национального состава населения (таблицы 1, 2), Состава группы населения «Указавшие другие ответы о национальной принадлежности» (таблица 16).

Список национальностей насчитывает 145 групп и 49 входящих в них подгрупп (в 2010 году было 145 группы и 48 подгрупп; количество подгрупп увеличилось за счет подгруппы алюторцы, которую в 2010 году не указал
ни один респондент).

Опубликование социально-демографических характеристик населения наиболее многочисленных национальностей проводится по лицам, указавшим соответствующую национальную принадлежность в качестве единственного или первого ответа на вопрос о национальной принадлежности, с целью сохранения преемственности и обеспечения сопоставимости итогов по отношению к предыдущим Всероссийским переписям населения (2002, 2010 годов). При опубликовании итогов Всероссийской переписи населения 2020 года о социально-демографических характеристиках населения коренных малочисленных народов Российской Федерации учитываются все лица, указавшие соответствующую национальную принадлежность в качестве любого (первого или последующего) ответа на вопрос о национальной принадлежности, с целью представления максимально полного спектра данных о коренных малочисленных народах.

В таблицах по национальному составу населения приведены также следующие сводные категории населения: «Указавшие национальную принадлежность», «Указавшие другие ответы о национальной принадлежности (не перечисленные выше)», «Лица, в переписных листах которых не указана национальная принадлежность» и входящая в нее группа «отказавшиеся отвечать на вопрос о национальной принадлежности». Состав группы «Указавшие другие ответы о национальной принадлежности» раскрывается в таблице 16.

В группу «Нет национальной принадлежности» включены следующие ответы: без национальности, без нации, без национальной принадлежности, не имею национальной принадлежности, нет, никакая национальность, отсутствует.

В группу «Лица, в переписных листах которых не указана национальная принадлежность» включены следующие ответы: неизвестно, нет сведений (как правило, указывалось при заполнении переписных листов по административным данным, если респондентов не застали дома или они отказались отвечать на вопросы переписи), затрудняюсь ответить, не знаю, не определились, не понимаю, отказ от ответа, предпочитаю не отвечать.

Список выделяемых по Российской Федерации наиболее многочисленных национальностей содержит группировочные категории, численность населения которых превышает 30 тыс. человек. Для выделения наиболее многочисленных национальностей по каждому субъекту Российской Федерации использован критерий – не менее 0,20% среди лиц, указавших национальную принадлежность.

**Владение языками.** Сведения о владении языками и их использовании в повседневной жизни получены на основе ответов на вопросы 10 «Владеете ли Вы русским языком?», 10.1 «Используете ли Вы его в повседневной жизни?», 11 «Какими иными языками Вы владеете?» и 11.1 «Какие из них используете в повседневной жизни?» переписных листов формы Л.

Владение языком означает умение говорить, читать и писать или только говорить на данном языке. Кроме владения государственным языком страны – русским языком (вопрос 10), каждый человек мог указать владение еще тремя языками и языком жестов (вопрос 11). Для лиц, владеющих четырьмя
и более языками (кроме русского, а также языка жестов) указывались любые три из них по выбору опрашиваемого.

**Родной язык.** Сведения о родном языке получены на основе ответов
на вопрос 12 «Ваш родной язык» переписных листов формы Л. При указании двух и более родных языков, учитывались все ответы. В таблицах 7 и 8 приведено распределение населения по единственному или первому из указанных родному языку.

Список языков для характеристики населения по родному языку, владению и использованию языков и представляет собой группировочные категории, подготовленные на основе всех вариантов ответов населения ИЭА РАН.

В таблицах приводится распределение населения по национальности и возрастным группам. Данные о **возрасте** получены на основе ответов на вопрос 3 переписных листов формы Л о дате рождения. На основании даты рождения автоматически рассчитано полное число исполнившихся лет. Вопрос о дате рождения был обязательным для заполнения всеми респондентами, поэтому в таблицах отсутствует группа «Возраст не указан».

Население моложе трудоспособного возраста – это дети и подростки до 16 лет; население трудоспособного возраста – мужчины 16-61,5 лет, женщины 16-56,5 лет; население старше трудоспособного возраста – мужчины 61,5 лет и более, женщины 56,5 лет и более. По сравнению с предыдущей Всероссийской переписью населения 2010 года изменились законодательно установленные границы возраста, по достижении которого возникает право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению. В 2021 году на дату Всероссийской переписи населения 2020 года верхняя граница трудоспособного возраста составляла соответственно для мужчин 61,5 лет и для женщин 56,5 лет. Таким образом, на дату переписи используются следующие возрастные интервалы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Всероссийская перепись населения 2020 года | Всероссийская перепись населения 2010 года |
| население трудоспособного возраста | мужчины 16-61,5 лет, женщины 16-56,5 лет | мужчины 16-59 лет,женщины 16-54 лет |
| население старше трудоспособного возраста | мужчины 61,5 лет и более, женщины 56,5 лет и более | мужчины 60 лет и более,женщины 55 лет и более |

**Городское и сельское население.** В настоящем сборнике приводятся данные о распределении населения на городское и сельское по месту его постоянного жительства в городских и сельских населенных пунктах. Городскими населенными пунктами считаются населенные пункты, утвержденные законодательными актами в качестве городов и поселков городского типа (рабочих, курортных и дачных поселков). Все остальные населенные пункты являются сельским. Наименования муниципальных образований не отражают категорию проживающего в них населения (городского или сельского), поскольку в состав городского округа или городского поселения могут входить как городские, так и сельские населенные пункты, а в состав сельских поселений – поселки городского типа.